

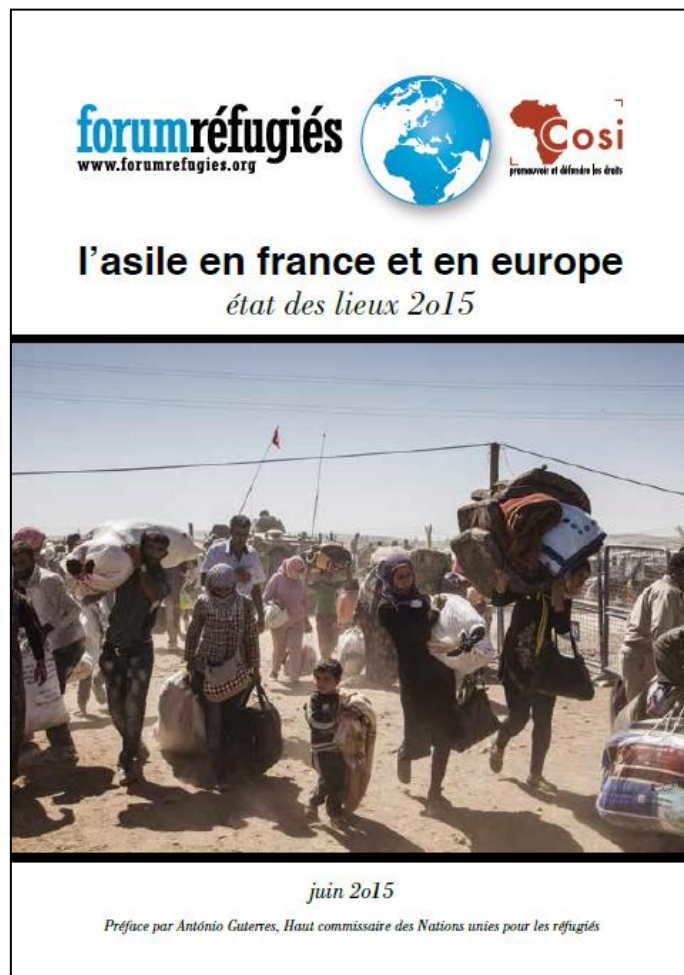


## Dossier de presse

# Sortie du 15<sup>e</sup> rapport annuel de Forum réfugiés-Cosi « L'asile en France et en Europe Etat des lieux 2015 »

*Préface par António Guterres,  
Haut commissaire des Nations unies pour les réfugiés*

**EMBARGO 20 JUIN 2015**



Contacts presse Rapport annuel :

**Jean-François Ploquin** – Directeur général - [jfploquin@forumrefugies.org](mailto:jfploquin@forumrefugies.org) / 06 16 17 77 21

**Laurent Delbos** – Responsable plaidoyer - [ldelbos@forumrefugies.org](mailto:ldelbos@forumrefugies.org) / 06 22 20 46 96



Invitation

## Conférence de presse

# Droit d'asile : état des lieux

Samedi 20 juin 2015 à 12h

Place de la République [Lyon 2]

A l'occasion de la sortie du 15<sup>e</sup> rapport annuel sur l'asile en France et en Europe de l'association Forum réfugiés-Cosi, préfacé par António Guterres, Haut commissaire des Nations unies pour les réfugiés, une conférence de presse est organisée à Lyon en présence de :

- Philippe LECLERC, représentant en France du Haut commissariat des Nations unies pour les réfugiés
- Jean-François PLOQUIN, directeur général de Forum réfugiés-Cosi



La conférence de presse se tiendra au sein d'une tente du HCR installée sur la place de la République à Lyon, à l'occasion de la Journée mondiale du réfugié, qui donne lieu à plusieurs événements le 20 juin.

Contacts presse Conférence :

**Forum réfugiés-Cosi** : Anne-Lise Devaux – 04 37 57 19 73 – communication@forumrefugies.org

**HCR** : Fadma Moumtaz – 01 44 43 48 57– moumtaz@unhcr.org



# Présentation générale

La question des déplacements forcés de populations est **plus que jamais au cœur de l'actualité**. Au niveau national, le projet de loi sur l'asile qui revient en seconde lecture à l'Assemblée nationale à partir du 17 juin 2015 devrait **transformer en profondeur le système d'asile français**. A l'échelle européenne, les arrivées de migrants posent un **défi sans précédent à l'Union européenne et à ses Etats membres**. Les événements récents à Nice, Paris ou Calais illustrent la complexité de l'accueil des personnes en quête de protection et la nécessité d'une expertise renforcée dans ce domaine pour surmonter les enjeux partisans.

Dans ce contexte, Forum réfugiés-Cosi publie pour la 15<sup>ème</sup> année consécutive un rapport annuel sur l'asile qui constitue **une ressource unique**. Il décrit et analyse les modalités d'accueil des personnes qui fuient leur pays, les moyens qui y sont affectés et le niveau de protection qui leur est accordé **en France et en Europe**. Il propose également un aperçu de la situation géopolitique de certaines régions du monde d'où sont originaires de nombreux demandeurs d'asile.

L'ouvrage est **préfacé par António Guterres, le Haut commissaire des Nations unies pour les réfugiés** qui alerte sur la situation actuelle, d'une ampleur sans précédent depuis la Seconde guerre mondiale. Il appelle ainsi les pays occidentaux à gérer l'arrivée des personnes en besoin de protection avec toute l'humanité nécessaire.

*« Il est temps d'agir pour nous tous – et pas seulement pour ceux qui se trouvent en première ligne. Nous devons mettre nos valeurs en pratique, car les valeurs que nous abandonnons lorsque les temps sont difficiles ne sont tout simplement plus des valeurs. »*

António Guterres,  
Haut commissaire des Nations unies pour les réfugiés. Préface.

Le rapport annuel sur l'asile constitue **un recueil de données inédit**. On y apprend par exemple que **la demande d'asile dans l'Union européenne a progressé de 44%** en 2014 tandis que les arrivées étaient en baisse en France pour la première fois depuis 2007. On peut aussi y lire que la **hausse du niveau de protection en France** (où 28% des demandeurs d'asile obtiennent une réponse positive à la fin de leur procédure) est nuancée par **des conditions d'accueil encore inadaptées** (seulement 27% des demandeurs d'asile disposaient d'une place dans un centre d'accueil pour demandeur d'asile à la fin de l'année 2014).

Forum réfugiés-Cosi propose ainsi un éclairage original sur des sujets complexes, à travers l'étude de sources diverses mais aussi à la lumière de l'importante **expérience acquise par l'association depuis 1982**. En 2014, Forum réfugiés-Cosi a accompagné 4 457 personnes dans leur demande d'asile et 1 164 personnes réfugiées ont bénéficié d'un suivi en matière de logement et d'emploi. Ces missions ont été réalisées grâce au travail de 225 salariés et à l'implication de plus de 200 bénévoles.

# Sommaire du 15<sup>e</sup> rapport annuel sur l'asile

## Préface

### Chapitre 1. L'asile dans le monde

1. Panorama statistique : une hausse exceptionnelle des déplacements de population dans le monde en 2014
2. Des zones de conflit à l'origine de mouvements de population

### Chapitre 2. L'asile en Europe

1. Panorama statistique de la protection en Europe
2. L'accès au territoire européen
3. Vers un système d'asile commun effectif ?
4. La jurisprudence européenne relative à l'asile en 2014

### Chapitre 3. L'asile en France

1. L'accès à la procédure
2. L'accueil des demandeurs d'asile
3. L'instruction des demandes d'asile
4. L'intégration des bénéficiaires d'une protection internationale

## Annexes

## Liste des contributeurs

À côté d'une dizaine de salariés de Forum réfugiés-Cosi, plusieurs personnalités extérieures à l'association ont contribué à la rédaction de l'ouvrage :

- António Guterres, Haut commissaire des Nations unies pour les réfugiés
- Leïla Vignal, maître de conférences, Université Rennes 2
- Pascale de Ridder, psychologue clinicien, Association Ulysse (Belgique)

Disponible à partir du 20 juin 2015 au prix de 15 euros sur notre site internet :  
<http://www.forumrefugies.org>

# Synthèse des principaux éléments

## CHAPITRE 1 – L'ASILE DANS LE MONDE

**13 millions de réfugiés** sous le mandat du Haut commissariat des Nations unies pour les réfugiés (HCR) mi-2014 soit 1,3 million de plus qu'en 2013.

**4 millions de Syriens réfugiés** en dehors de leur pays en mars 2015, ce qui en fait le groupe le plus important de réfugiés devant les Afghans et les Somaliens.

**1,1 million de réfugiés présents au Liban** mi-2014, pour une population totale de 4 millions d'habitants. Le Liban compte ainsi 257 réfugiés pour 1 000 habitants. Le Pakistan reste le principal pays hôte, accueillant un nombre stable de 1,6 million de réfugiés, essentiellement afghans.

**866 000 demandes d'asile ont été enregistrées dans 44 pays industrialisés** d'Europe, d'Amérique du Nord, d'Asie et dans la région Pacifique en 2014.

**L'Europe est le premier continent d'accueil des demandeurs d'asile**, devant l'Amérique du Nord.

**26 millions de déplacés internes** ont été identifiés dans le monde mi-2014.

**1,1 million de personnes sont déplacées internes en Ukraine** début 2015, et 600 000 personnes ont quitté leur pays pour fuir le conflit.

**Plus de 100 000 personnes ont quitté le Kosovo**, pour fuir un État défaillant : reconnaissance internationale limitée, vie politique chaotique, corruption endémique, groupes particulièrement vulnérables face aux risques de persécution.

**30 à 40 groupes armés à l'est de la République démocratique Congo** menacent la sécurité des populations : massacres de civils, attaques, pillages.

**250 000 personnes sont mortes en Syrie** où plus de la moitié de la population a fui son domicile pour se réfugier à l'intérieur du pays (6,3 millions de personnes) ou dans les pays voisins : Turquie (1,7 millions), Liban (1,1 million), Jordanie (630 000).

# Synthèse des principaux éléments

## CHAPITRE 2 – L'ASILE EN EUROPE

### **Le nombre de demandeurs d'asile dans l'Union européenne a augmenté de 45% par rapport à 2013, des chiffres sans précédent depuis 1992**

Selon l'office de statistiques de l'Union européenne, Eurostat, plus de 626 000 demandeurs d'asile ont été enregistrés en 2014 dans l'ensemble de l'UE, ce qui correspond à une hausse de près de 191 000 demandeurs. Une telle dynamique n'est cependant pas uniforme et les disparités d'un Etat membre à un autre sont importantes. Cette tendance déjà observée en 2013, se confirme en 2014.

### **Près de 50% des demandes d'asile ont été introduites en Allemagne ou en Suède en 2014**

L'Allemagne comptait 202 815 demandeurs d'asile en 2014 et la Suède 81 325, soit respectivement 32,4% et 13% du total des demandeurs d'asile dans l'UE. Par rapport à 2013, l'Allemagne enregistre une hausse de 60% du nombre de demandeurs et la Suède de 50%. En valeur absolue, l'Italie se classe 3<sup>ème</sup> avec plus de 64 000 demandes tandis que la France est en quatrième position.

### **La France est le 12<sup>ème</sup> pays d'accueil de l'UE au regard de sa population**

Comparé à la population nationale de chaque Etat membre, le plus grand nombre de demandeurs d'asile a été enregistré en Suède (8 400 demandeurs d'asile par million d'habitants), loin devant la Hongrie (4 300), l'Autriche (3 300) et Malte (3 200). La France se trouve légèrement en deçà de la moyenne européenne (1 200). Ce taux constitue un indicateur intéressant dans le cadre des débats appelant à plus de solidarité et à un meilleur partage des responsabilités entre les Etats membres.

### **En 2014, un demandeur d'asile sur cinq dans l'UE était syrien**

Comme en 2013, la Syrie demeure le principal pays d'origine des demandeurs d'asile dans l'UE en 2014, avec une nette augmentation par rapport à l'année précédente. En 2014, 122 800 demandeurs d'asile étaient syriens, soit 19,6% du nombre total de demandeurs d'asile dans l'UE. L'Afghanistan, le Kosovo et l'Erythrée étaient les autres principaux pays d'origine (autour de 6% chacun).

### **Près d'un demandeur d'asile sur deux s'est vu octroyer une protection internationale dans l'UE en 2014**

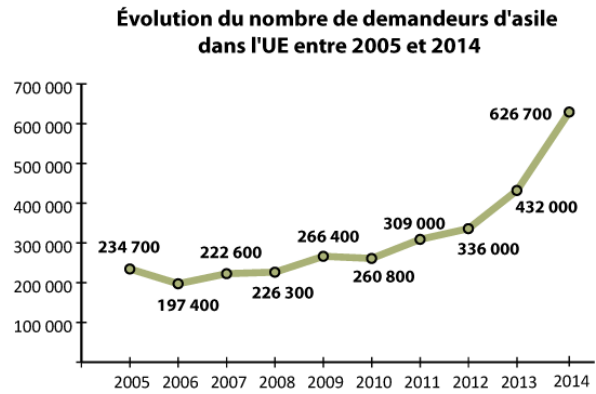
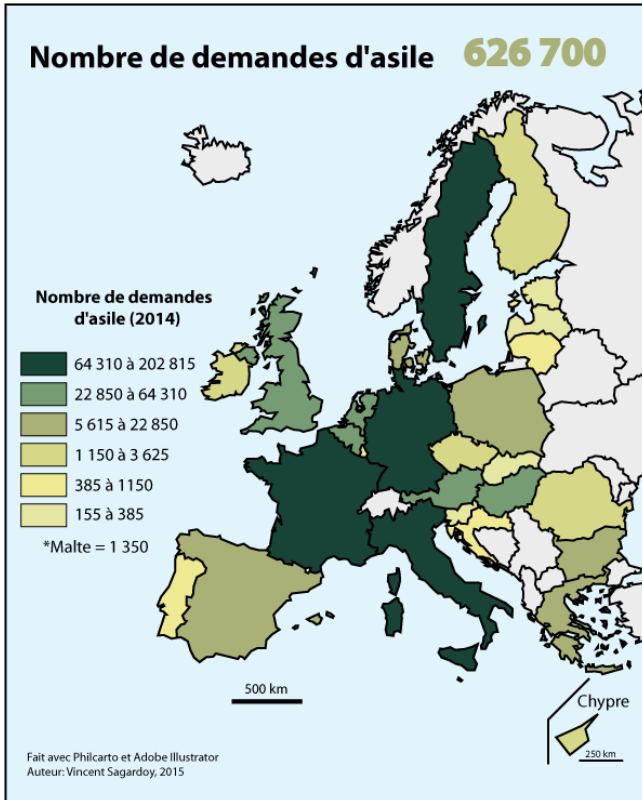
Hormis le Kosovo, les trois autres principaux pays d'origine des demandeurs d'asile sont des pays où les conflits, l'instabilité politique et le climat d'insécurité et de violence sont avérés. L'octroi d'une protection aux ressortissants de ces pays demandant l'asile dans l'UE est donc important. Le taux de protection en première instance est passé de 34% à 45% en 2014.

### **Le nombre de migrants arrivés dans l'UE par la Méditerranée en 2014 a été multiplié par 5 par rapport à 2013, et le nombre de migrants décédés ou portés disparus pendant la traversée a été multiplié par 6**

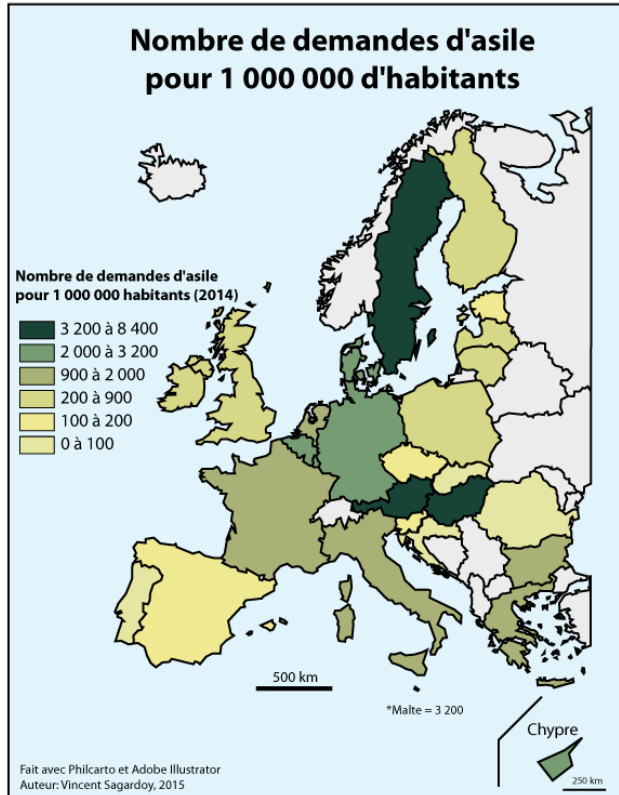
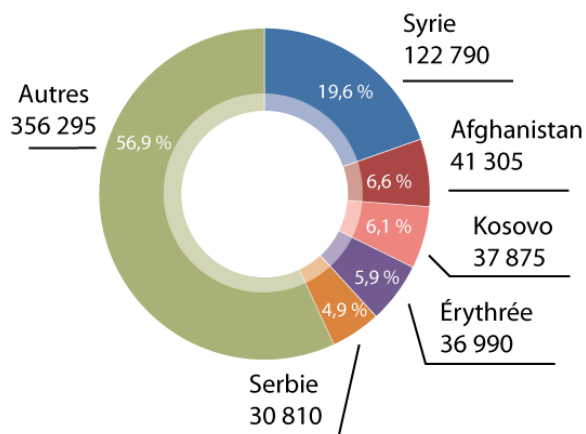
Selon le Haut commissariat des Nations unies pour les réfugiés (HCR), 218 000 migrants sont arrivés dans l'UE par la mer Méditerranée en 2014, contre 45 000 en 2013. Parmi eux, 32% étaient des demandeurs d'asile et réfugiés syriens. Tous n'ont pas eu la chance d'atteindre l'Europe sains et saufs : près de 3 500 migrants ont perdu la vie en Méditerranée.

# Rapport annuel 2015 Forum réfugiés-Cosi

## L'asile dans l'Union européenne



### Top 5 des provenances



# Synthèse des principaux éléments

## CHAPITRE 3 – L'ASILE EN FRANCE

**64 811 demandes d'asile ont été enregistrées en 2014**, soit 2% de moins que l'année précédente. Cette tendance à la baisse est observée pour la première fois depuis 2007. Le nombre de demandes est à un niveau constaté au début des années 2000, loin des chiffres records de 1989 ou 2003. Le nombre de premières demandes (hors mineurs accompagnants et réexamens) est de 45 454 soit 1% de moins qu'en 2013.

**Les demandes de Syriens ont augmenté de 136 %.** La Syrie constitue le cinquième pays d'origine en 2014 alors qu'il n'était qu'en 18<sup>ème</sup> position en 2013. La République démocratique du Congo, la Chine et le Bangladesh sont les trois principaux pays d'origine des demandeurs.

**Seule une demande de transfert sur cinq a été mise en œuvre au titre du règlement Dublin**, qui impose que la demande d'asile d'une personne soit traitée dans le premier pays européen où elle a été identifiée.

**La demande d'asile des mineurs isolés étrangers (MIE) est au plus bas depuis quinze ans en France.** Seules 273 demandes de MIE ont été enregistrées en 2014, soit le plus bas niveau depuis 2000. Le taux de protection est pourtant élevé avec 64% de décisions positives (OFPRA+CNDA).

**26,8% des demandeurs d'asile étaient hébergés en CADA** à la fin 2014. Les autres demandeurs sont hébergés dans des dispositifs d'urgence spécialisés, ou de droit commun. Certains n'ont aucune solution d'hébergement, alors que le droit européen impose de proposer des conditions d'accueil à tous les demandeurs d'asile. Suite à l'ouverture de 1000 places au printemps 2015 et à la publication d'appels d'offres pour 5 000 places supplémentaires d'ici la fin de l'année, la France devrait disposer d'environ 30 000 places CADA pour 2016 contre 24 418 fin 2014.

**28% des demandeurs d'asile ont reçu une décision de protection en 2014**, contre 24,5% en 2013. L'OFPRA, qui statue en première instance, a pris 8 763 décisions positives (taux de 16,9%) tandis que la CNDA, qui statue en appel, en a pris 5 826 (taux de 14,9%).

**13 mois étaient nécessaire en moyenne pour qu'une demande d'asile soit traitée en 2014.** Le délai de traitement par l'OFPRA était de 203,5 jours (près de 7 mois) tandis que la CNDA affichait un « délai prévisible moyen » de 6 mois et 4 jours.

**1 000 places d'accueil sont dédiées aux réfugiés** dans les centres provisoires d'hébergement (CPH) alors que ce sont plus de 10 000 personnes qui obtiennent une protection chaque année.

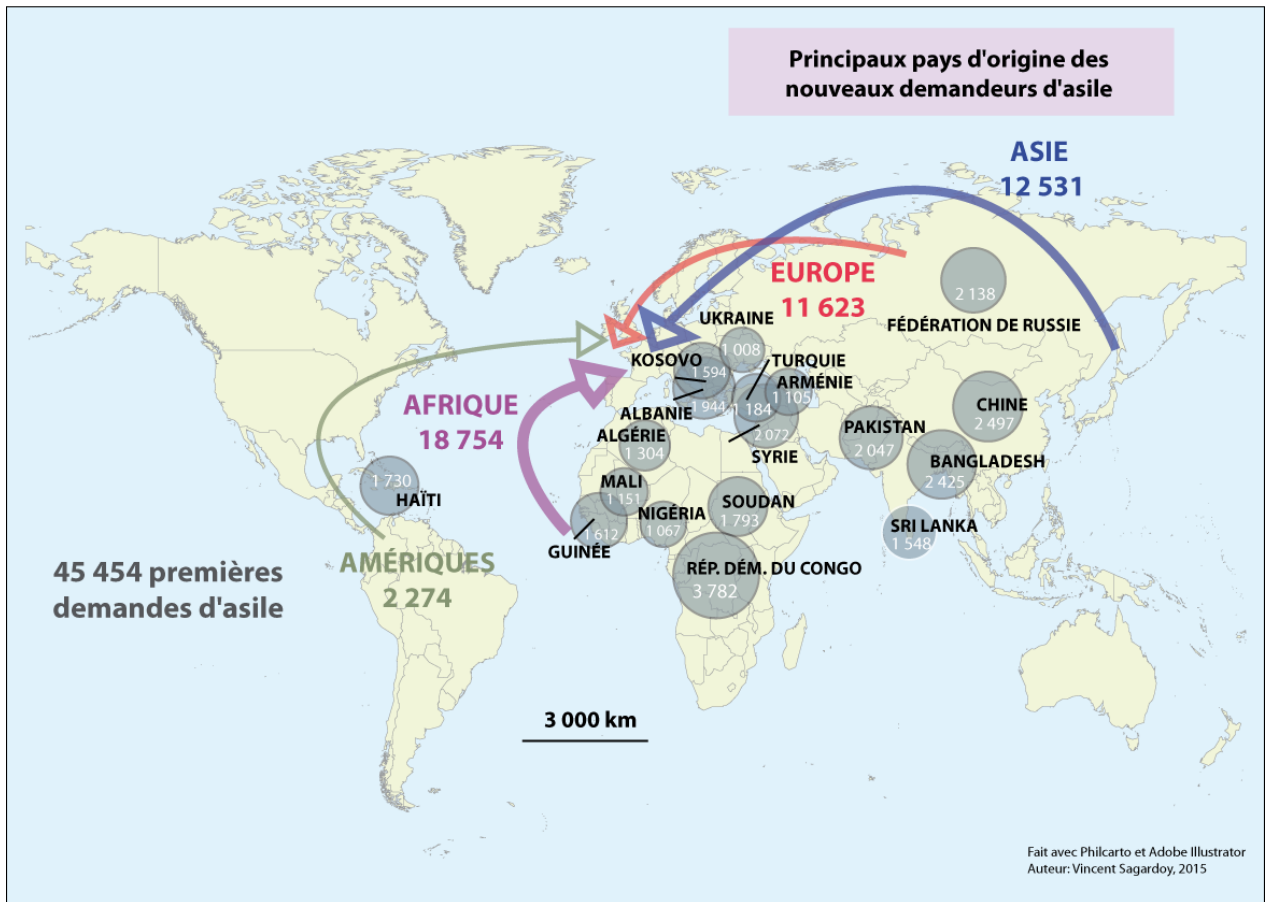
**6 300 personnes ont été accompagnées depuis 2002 par le programme Accelair** de Forum réfugiés-Cosi, qui accompagne les réfugiés vers l'emploi et l'hébergement grâce à ce dispositif unique.

**La durée de la procédure pour un rapprochement familial a été jugée excessive** par la Cour européenne des droits de l'Homme qui a condamné la France en juillet 2014. La Cour a exigé davantage de souplesse, de célérité et d'effectivité dans la mise en œuvre de ce droit fondamental reconnu à tous les réfugiés.

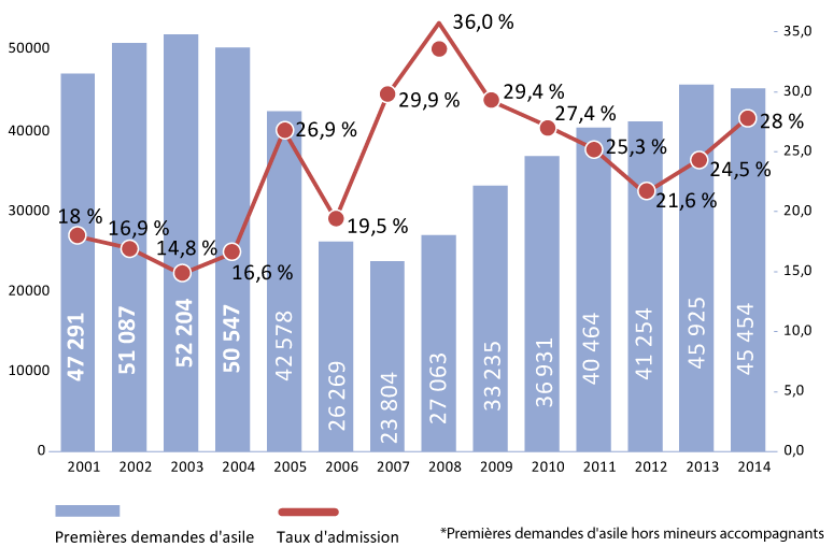


# Rapport annuel 2015 Forum réfugiés-Cosi

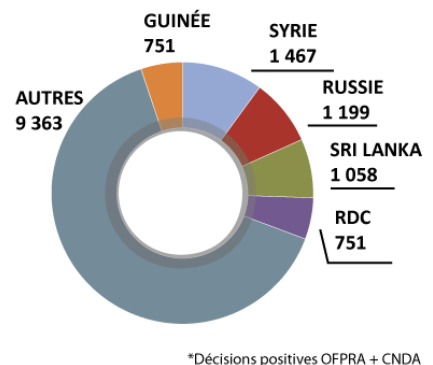
## L'asile en France



**Premières demandes d'asile\* en France et taux d'admission (2001-2014)**



**Top 5 des nationalités ayant reçu le plus de décisions positives en 2014\***



# Forum réfugiés - Cosi : Accueillir, Protéger, Accompagner, Défendre

## AGIR ICI et LÀ-BAS

Forum réfugiés-Cosi est une association sans but lucratif issue de la fusion en 2012 de Forum réfugiés, créé en 1982, et du *Cosi-promouvoir et défendre les droits*, né en 1990. Elle agit en France pour l'accueil des réfugiés et la défense du droit d'asile. Elle intervient aussi dans des pays d'origine des réfugiés pour promouvoir les droits humains, l'État de droit et la démocratie.

## ACCUEILLIR ET ACCOMPAGNER CEUX QUI ONT DU FUIR LEUR PAYS

Les personnes accueillies par l'association ont fui leur pays du fait de la guerre, des persécutions ou de l'absence d'État de droit. Pour beaucoup d'entre elles, le parcours d'exil s'est accompagné de violences subies, si bien qu'elles arrivent dans un état de fragilité physique et psychologique. Forum réfugiés-Cosi leur propose un accompagnement juridique et administratif. L'association lutte également contre les discriminations dont les demandeurs d'asile, les réfugiés et les autres étrangers peuvent faire l'objet.

### L'ACCUEIL ET L'HÉBERGEMENT

L'association gère trois **plates-formes d'accueil**, à Lyon, Nice et Clermont-Ferrand. Les demandeurs d'asile y bénéficient d'un accompagnement social et juridique dans l'ouverture des droits et la procédure d'asile.

Forum réfugiés-Cosi gère cinq types d'hébergement :

// **Un centre de transit** dans le Rhône, qui accueille temporairement les demandeurs d'asile, assure un accompagnement administratif, juridique et social, et organise leur orientation.

// **Des centres d'accueil pour demandeurs d'asile** (CADA) en Rhône-Alpes et en Auvergne. Les CADA assurent l'hébergement, l'accompagnement social et médical et le suivi juridique et administratif des candidats à l'asile admis au séjour.

// **Des dispositifs d'hébergement d'urgence** en Rhône-Alpes et en Auvergne, où les demandeurs d'asile bénéficient d'un accompagnement le plus proche possible de celui qui prévaut en CADA.

Dans l'attente d'un hébergement pérenne, les familles avec enfants peuvent aussi être abritées à l'hôtel.

// **Des centres d'hébergement spécialisés** dans l'accueil de personnes reconnues réfugiées.

Forum réfugiés-Cosi conduit également un programme d'accompagnement et d'hébergement de mineurs isolés et de jeunes majeurs demandeurs d'asile.

### LA SANTÉ

Tout au long de la procédure d'asile, le **centre de santé Essor** assure des consultations médicales, des thérapies psychologiques, des séances de kinésithérapie, des séances de socio-esthétique, des ateliers d'art thérapie et des actions de prévention.

### L'AIDE À L'INTÉGRATION

En 2002, Forum réfugiés a créé le **programme Accclair**, qui améliore les conditions et les capacités d'insertion des personnes reconnues réfugiées. Le programme les accompagne dans l'accès puis le maintien dans l'emploi et le logement.

Depuis 2012, Forum réfugiés-Cosi pilote dans le Rhône le **programme Andatu** qui vise à l'insertion de familles roumaines d'origine rom.

## ACCOMPAGNER LES ÉTRANGERS EN RÉTENTION

Dans les centres de rétention administrative où Forum réfugiés-Cosi est mandaté (Lyon, Marseille, Nice, Perpignan, Sète et Nîmes), des équipes mettent leur expertise juridique au service de l'exercice effectif des droits des étrangers retenus en vue de leur éloignement dans leur pays d'origine ou dans un pays tiers.

Forum réfugiés-Cosi assure également une permanence juridique par téléphone pour les étrangers placés en zone d'attente à la frontière.

## DÉFENDRE LE DROIT D'ASILE

Forum réfugiés-Cosi contribue à faire évoluer les politiques publiques de la procédure d'asile, ainsi que leur mise en œuvre :

// Par son action **de veille et de plaidoyer** sur l'évolution des cadres législatifs, réglementaires et jurisprudentiels en France et en Europe.

// Par des projets à dimension européenne.

Forum réfugiés-Cosi met à disposition des acteurs :

// **Des formations** destinées aux professionnels et bénévoles travaillant dans le champ de l'asile et des migrations, ainsi qu'à de futurs professionnels de l'action sociale.

// **Le centre de documentation Floribert Chebeya**, doté de plus de 5 600 références sur la géopolitique, les relations internationales, les migrations et les droits de l'Homme, avec une spécialisation, non exclusive, sur l'Afrique centrale.

## PROMOUVOIR LES DROITS HUMAINS ET L'ÉTAT DE DROIT

Forum réfugiés-Cosi conduit des **missions exploratoires** dans les pays d'origine des demandeurs d'asile. L'association y noue des liens avec des organisations de la société civile, dont elle peut soutenir l'action de promotion de l'État de droit et de défense des droits de l'Homme. Elle participe à des actions de plaidoyer au sein de réseaux nationaux et européens.

Elle pilote un **projet d'appui** aux collectivités territoriales françaises, pour une meilleure prise en compte des **droits de l'Homme et de l'État de droit** dans leurs projets de coopération internationale.

## CHIFFRES

// Plus de **12 000** personnes accompagnées chaque année

// Plus de **2 500** places d'hébergement

// **6 000** réfugiés statutaires accompagnés depuis 2002

// **229** salariés

// **230** bénévoles

## Forum réfugiés-Cosi

28 rue de la Baïsse | CS 71054 | 69612 Villeurbanne Cedex

Tél. +33 [0]4 78 03 74 45 – Fax. +33 [0]4 78 03 28 74

[communication@forumrefugies.org](mailto:communication@forumrefugies.org) | [direction@forumrefugies.org](mailto:direction@forumrefugies.org)